

BÁO CÁO

Tổng kết thực hiện Chỉ thị 20/CT-TTg ngày 17/5/2017 của Thủ tướng Chính phủ

Kính gửi: Thanh tra tỉnh Bắc Ninh

Căn cứ Công văn số 626/TTr-VP ngày 15/8/2023 của Thanh tra tỉnh Bắc Ninh về việc “tổng kết thực hiện Chỉ thị 20/CT-TTg ngày 17/5/2017 của Thủ tướng Chính phủ”.

Ban quản lý An toàn thực phẩm báo cáo tổng kết việc thực hiện Chỉ thị 20/CT-TTg ngày 17/5/2017 của Thủ tướng Chính phủ, như sau:

I. CÔNG TÁC LÃNH ĐẠO, CHỈ ĐẠO VÀ HƯỚNG DẪN THỰC HIỆN CHỈ THỊ

1. Việc ban hành văn bản lãnh đạo, chỉ đạo triển khai thực hiện Chỉ thị và các văn bản pháp luật khác liên quan đến thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp

Ngay sau khi thành lập, để tạo cơ sở pháp lý cho hoạt động của Ban quản lý An toàn thực phẩm, Ban đã chủ động tích cực phối hợp với các Sở, ban, ngành tham mưu trình UBND tỉnh ban hành kịp thời các văn bản: Quyết định số 08/2018/QĐ-UBND ngày 20/4/2018 Quy định chức năng, quyền hạn, cơ cấu tổ chức của Ban quản lý An toàn thực phẩm tỉnh Bắc Ninh; Quyết định số 21/2018/QĐ-UBND ngày 06/8/2018 “Quy định phân công, phân cấp quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm trên địa bàn tỉnh”. 02 văn bản này là khung hành lang pháp lý quan trọng trong công tác quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm trên địa bàn tỉnh theo quy định, chức năng, nhiệm vụ mới.

Ngày 15/5/2018 Trưởng ban quản lý An toàn thực phẩm tỉnh Bắc Ninh ra Quyết định số 62/2018/QĐ-BQLATTP v/v Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của các Phòng, Đội thuộc Ban quản lý An toàn thực phẩm tỉnh Bắc Ninh. Đồng thời quán triệt đến các Phòng, Đội thanh tra quản lý ATTP đóng trên địa bàn các huyện, thị xã, thành phố nghiêm túc thực hiện Chỉ thị số 20/CT-TTg ngày 17/5/2017 của Thủ tướng Chính phủ về chấn chỉnh hoạt động thanh tra, kiểm tra đối với doanh nghiệp...

2. Công tác phổ biến, quán triệt việc thực hiện Chỉ thị số 20/CT-TTg và các văn bản khác có liên quan đến thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp

Nhằm khắc phục các tồn tại, hạn chế, Ban quản lý an toàn thực phẩm đã nghiêm túc quán triệt và chỉ đạo chặt chẽ công tác thanh tra, kiểm tra thuộc phạm vi quản lý được giao theo đúng quy định bằng các hình thức như: ban hành văn bản chỉ đạo, hướng dẫn về công tác thanh tra, kiểm tra; kết hợp tuyên truyền phổ biến trong các buổi họp chuyên môn của cơ quan, trong các buổi sinh hoạt Đảng... Các phòng, đội, các cán bộ công chức, viên chức trong Ban đã nghiêm túc thực hiện phổ biến, quán triệt các nội dung của Chỉ thị.

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN

1. Tình hình xây dựng và ban hành Kế hoạch thanh tra

1.1 Việc tuân thủ Định hướng chương trình thanh tra trong xây dựng và ban hành Kế hoạch thanh tra

- Từ khi thành lập Ban đến nay, chậm nhất ngày 25 tháng 11 hàng năm, Ban quản lý an toàn thực phẩm tỉnh Bắc Ninh đã xây dựng kế hoạch thanh tra, kiểm tra cụ thể trình UBND tỉnh, thanh tra tỉnh phê duyệt đảm bảo đúng theo quy định của Luật Thanh tra và tiến hành thực hiện đúng theo kế hoạch đề ra.

- Hàng năm, căn cứ kế hoạch thanh tra, kiểm tra đã được phê duyệt, Ban Quản lý an toàn thực phẩm đã tích cực chủ động triển khai hoạt động thanh tra, kiểm tra liên ngành, chuyên ngành, đột xuất đối với các cơ sở sản xuất thực phẩm, kinh doanh dịch vụ ăn uống, cơ sở sản xuất, kinh doanh thực phẩm chức năng, thực phẩm bổ sung vi chất dinh dưỡng, phụ gia thực phẩm... Hoạt động thanh tra, kiểm tra được tổ chức có trọng tâm, trọng điểm theo từng chuyên đề, gắn công tác thanh tra, kiểm tra với công tác giám sát hậu kiểm và được triển khai mạnh mẽ từ tuyến tỉnh đến tuyến huyện, xã.

1.2 Công tác phối hợp giữa các cơ quan thanh tra và giữa cơ quan thanh tra với Kiểm toán nhà nước và với các cơ quan khác trong việc xây dựng và ban hành Kế hoạch thanh tra.

- Để nâng cao hiệu quả công tác quản lý ATTP trên địa bàn tỉnh, từ khi đi vào hoạt động, Ban Quản lý An toàn thực phẩm tỉnh đã chủ động phối hợp chặt chẽ với các Sở, ngành xây dựng Quy chế phối hợp trong công tác quản lý, đảm bảo ATTP (Ban Tuyên giáo Tỉnh ủy, Công an tỉnh, Sở Y tế, Sở Nông nghiệp & PTNT, Sở Công thương, Ban quản lý các KCN - Liên đoàn lao động tỉnh, Sở Giáo dục và Đào tạo, Cục Quản lý thị trường và 08 UBND huyện, thị xã, thành phố). Căn cứ các Quy chế phối hợp đã được ký ban hành, các cơ quan đã chủ động triển khai và phối hợp với Ban Quản lý an toàn thực phẩm tỉnh thực hiện,

tạo sự thống nhất, đồng bộ, chặt chẽ trong công tác quản lý ATTP trên địa bàn. Ban Quản lý ATTP cũng đã chủ động phối hợp với các ngành: Y tế, Ban Quản lý các khu công nghiệp, Liên đoàn lao động tỉnh, Công an tỉnh trong xử lý các sự cố về ATTP tại các bếp ăn tập thể trong các khu, cụm công nghiệp; phối hợp với Sở Giáo dục và Đào tạo trong quản lý, kiểm tra công tác đảm bảo ATTP trong các trường học; phối hợp với Sở Nông nghiệp - Phát triển nông thôn quản lý ATTP trong sản xuất ban đầu nông lâm thủy sản...

- Thực hiện chương trình công tác năm của đơn vị và các văn bản chỉ đạo của Trung ương, của tỉnh và thanh tra tỉnh, hàng năm Phòng thanh tra - Ban quản lý an toàn thực phẩm phối hợp với các Đội Thanh tra – Quản lý ATTP các huyện, thành phố thực hiện tốt công xây dựng kế hoạch và thành lập các đoàn thanh tra, kiểm tra liên ngành, chuyên ngành, hậu kiểm thực hiện kiểm tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về an toàn thực phẩm đối với các tổ chức, cá nhân tham gia sản xuất, kinh doanh thực phẩm trên địa bàn; xử lý các hành vi vi phạm pháp luật về an toàn thực phẩm khi được phát hiện thông qua công tác thanh tra, kiểm tra, hậu kiểm.

- Kết thúc các đợt thanh tra, kiểm tra; định kỳ 03 tháng, 06 tháng và 01 năm, các Đội thanh tra – quản lý an toàn thực phẩm thực hiện tốt công tác báo cáo kết quả thanh tra, kiểm tra về phòng Thanh tra tổng hợp báo cáo Thanh tra tỉnh, Cục An toàn thực phẩm theo quy định.

2. Kết quả thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp từ năm 2017 đến nay

Trong gần 06 năm (từ tháng 4/2018 đến hết tháng 7/2023), các đoàn thanh tra, kiểm tra của ban đã thanh, kiểm tra 2017 cơ sở (bao gồm cả thanh tra, kiểm tra liên ngành, chuyên ngành và đột xuất), ban hành 231 Quyết định xử lý, xử phạt với tổng số tiền phạt là 1.347.438.000đ; số tiền phạt trung bình/cơ sở đạt \approx 5,83 triệu đồng/cơ sở. Cụ thể:

- **Số cuộc thanh tra:** 18 cuộc, tổng số cơ sở được thanh tra: 328 cơ sở.
Trong đó:

+ Thanh tra theo kế hoạch: 11 cuộc, tổng số cơ sở được thanh tra: 321 cơ sở.

+ Thanh tra đột xuất: 7 cuộc, tổng số cơ sở được thanh tra: 7 cơ sở

- **Số cuộc kiểm tra:** 91 cuộc, tổng số cơ sở được kiểm tra: 1.686 cơ sở.

Trong đó:

+ Kiểm tra theo kế hoạch: 53 cuộc, tổng số cơ sở được kiểm tra: 1.645 cơ sở

+ Kiểm tra đột xuất: 38 cuộc, tổng số cơ sở được kiểm tra: 41 cơ sở

Đối với thanh, kiểm tra đột xuất: Khi phát hiện có dấu hiệu vi phạm về an toàn thực phẩm tại các cơ sở sản xuất, kinh doanh thực phẩm hoặc khi có thông

báo kết quả về sản phẩm thực phẩm không đảm bảo an toàn, Ban Quản lý An toàn thực phẩm thành lập các đoàn thanh, kiểm tra đột xuất để xác minh, xử lý vi phạm về an toàn thực phẩm. Kết quả: Đã thanh, kiểm tra đột xuất 48 cơ sở, ban hành quyết định xử phạt 13 cơ sở với tổng số tiền phạt 367.618.000đ, trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính 01 cơ sở với số tiền phạt 192.000.000đ.

2. Công tác tiếp nhận và giải quyết kiến nghị của các doanh nghiệp liên quan đến hoạt động thanh tra, kiểm tra.

- Các cơ sở có vi phạm trong quá trình thanh tra, kiểm tra đã được xử lý kịp thời, đúng quy định; không có khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh về thanh tra, kiểm tra.

- Ban Quản lý đã tổ chức triển khai đường dây nóng 24/24 để kịp thời tiếp nhận những phản ánh của người dân, báo chí về các vi phạm an toàn thực phẩm; tiếp nhận và giải đáp các thắc mắc về an toàn thực phẩm của người dân, doanh nghiệp, cụ thể: Từ năm 2018 đến nay đã tiếp nhận 10 đơn thư phản ánh, kiến nghị liên quan đến lĩnh vực quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm qua các nguồn: Gửi bằng văn bản qua đường bưu điện, đường dây nóng, qua cổng thông tin điện tử, hệ thống phần mềm tiếp nhận phản ánh, kiến nghị của tỉnh và trên hệ thống quản lý văn bản điều hành. Ngay sau khi tiếp nhận đã tham mưu Trưởng Ban quản lý An toàn thực phẩm tỉnh đã chỉ đạo các phòng đội liên quan xác minh, xử lý kịp thời và trả lời công dân theo quy định góp phần ổn định tình hình an ninh chính trị trên địa bàn tỉnh.

II. ĐÁNH GIÁ VIỆC THỰC HIỆN

1. Những kết quả đạt được

- Được sự chỉ đạo của UBND tỉnh, hướng dẫn của Thanh tra tỉnh về công tác quản lý Nhà nước trong thanh tra, kiểm tra. Qua 6 năm thực hiện Chỉ thị 20/CT-TTg ngày 17/5/2017 của Thủ tướng Chính phủ về việc chấn chỉnh hoạt động thanh tra, kiểm tra đối với doanh nghiệp. Ban quản lý An toàn thực phẩm tỉnh đã nghiêm túc thực hiện Chỉ thị thông qua các văn bản chỉ đạo từ tuyến tỉnh đến tuyến huyện, xã, công tác thanh tra, kiểm tra đã đạt được những kết quả nhất định như: Khi xây dựng, phê duyệt kế hoạch không để trường hợp 01 doanh nghiệp được thanh tra, kiểm tra quá 01 lần/năm, giảm thiểu đến hoạt động bình thường của doanh nghiệp; nội dung thanh tra, kiểm tra có trọng tâm, trọng điểm; việc xử lý qua thanh tra, kiểm tra đảm bảo đúng quy định. Tổng số cơ sở được thanh tra, kiểm tra giảm về số lượt nhưng tỷ lệ cơ sở đạt tăng, số tiền xử phạt tăng.

- Sự thống nhất đầu mối, năng lực quản lý an toàn thực phẩm trên địa bàn tỉnh được nâng lên. Sự phối hợp chặt chẽ của các Sở, ban, ngành và Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố; sự vào cuộc quyết liệt của cơ quan truyền thông và sự ủng hộ của người dân ngày càng được tăng cường. Ban Quản lý được thành lập với chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn được quy định cụ thể, rõ ràng, tập trung giải quyết những vướng mắc về cơ chế phối hợp quản lý an toàn thực phẩm trên địa bàn tỉnh. Thông qua đó, từ năm 2018 đến nay công tác thanh tra, kiểm tra an toàn thực phẩm trên địa bàn tỉnh đã đạt được nhiều kết quả nổi bật; hệ thống quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm hoạt động đồng bộ, phối hợp chặt chẽ từ tuyến tỉnh đến tuyến huyện, xã.

2. Tồn tại, hạn chế, vướng mắc trong việc thực hiện Chỉ thị

Bên cạnh những kết quả đạt được, việc triển khai Chỉ thị 20/CT-TTg vẫn còn một số hạn chế, vướng mắc:

- Trong quá trình thực hiện thanh tra, kiểm tra của Ban và một số đơn vị chuyên môn trên địa bàn tỉnh vẫn còn chồng chéo, trùng lặp; một số cơ sở không được thực hiện thanh tra, kiểm tra theo đúng kế hoạch xây dựng vì các cơ sở đã được Công an tỉnh, Cục quản lý thị trường tỉnh tiến hành thanh tra, kiểm tra mặc dù đã được phê duyệt từ trước, do đó khó khăn trong việc quản lý, đánh giá cơ sở trên địa bàn.

- Kinh doanh dịch vụ ăn uống là một loại hình kinh doanh có điều kiện. Trên địa bàn tỉnh, một doanh nghiệp có thể kinh doanh tại một hay mấy chục địa điểm khác nhau. Tuy nhiên khi xây dựng kế hoạch thanh tra, nếu doanh nghiệp đó bị trùng lặp trong thanh tra, kiểm tra với các đơn vị khác (thuế, bảo hiểm) thì tất cả các địa điểm kinh doanh của đơn vị đó sẽ bị dừng thanh tra, kiểm tra an toàn thực phẩm trong năm, do đó gây khó khăn trong việc quản lý, kiểm soát an toàn thực phẩm của cơ quan chuyên môn tại các địa điểm kinh doanh của doanh nghiệp.

III. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

- Tăng cường trách nhiệm của chính quyền các cấp, các cơ quan chuyên môn trong công tác quản lý an toàn thực phẩm. Đẩy mạnh hoạt động phối hợp liên ngành trong công tác an toàn thực phẩm. Ban Quản lý An toàn thực phẩm được thành lập đã phát huy vai trò là cơ quan đầu mối tham mưu về an toàn thực phẩm của tỉnh, là đầu mối phối hợp, huy động nguồn lực của cả hệ thống chính trị, các tổ chức đoàn thể nhân dân và cả xã hội trong công tác đảm bảo an toàn thực phẩm.

- Kiến nghị Thanh tra tỉnh ưu tiên đối tượng thanh tra, kiểm tra đối với lĩnh vực an toàn thực phẩm là lĩnh vực phải thực hiện kiểm tra thường xuyên hoặc đột

xuất theo thực tiễn phát sinh như ngộ độc thực phẩm, truy suất nguồn gốc thực phẩm không đảm bảo An toàn thực phẩm.

Trên đây là báo cáo tổng kết việc thực hiện Chỉ thị 20/CT-TTg ngày 17/5/2017 của Thủ tướng Chính phủ của Ban quản lý An toàn thực phẩm tỉnh Bắc Ninh./.

Nơi nhận:

- Như kính gửi;
- Trưởng ban, các Phó trưởng ban;
- Lưu: VT, TTr.

TRƯỞNG BAN

Nguyễn Vinh Thanh